



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PROVEDBI UREDBE
VIJEĆA (EZ) br. 834/2007 O EKOLOŠKOJ PROIZVODNJI I
OZNAČAVANJU EKOLOŠKIH PROIZVODA, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PROVEDBI UREDBE VIJEĆA (EZ) br. 834/2007 O EKOLOŠKOJ PROIZVODNJI I OZNAČAVANJU EKOLOŠKIH PROIZVODA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010. – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda objavljen je u Narodnim novinama, broj 80/2013, od 28. lipnja 2013. godine, a stupio je na snagu 1. srpnja 2013. godine.

Zakonom o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda (u daljnjem tekstu: Zakon) provode se odredbe sljedećih akata Europske unije:

- Uredba Vijeća (EZ) br. 834/2007 od 28. lipnja 2007. o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda uređena su osnovna pravila ekološke proizvodnje, označavanje ekoloških proizvoda, uvjeti za ovlaštavanje kontrolnih tijela koja provode stručnu kontrolu, kriteriji za uvoz ekoloških proizvoda iz trećih zemalja, mjere u slučajevima kršenja propisanih pravila, obveze država članica prema Komisiji.
- Uredba Komisije (EZ) br. 889/2008 od 5. rujna 2008. o detaljnim pravilima za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda u pogledu ekološke proizvodnje, označavanja i stručne kontrole uređena su detaljna pravila za pojedina područja proizvodnje: stočarstvo, biljna proizvodnja, akvakultura te pravila za označavanje ekoloških proizvoda, vođenje baze podataka za sjeme i sadni materijal iz ekološkog uzgoja i provođenje stručne kontrole.
- Uredba Komisije (EZ) br. 1235/2008 od 8. prosinca 2008. o propisivanju detaljnih pravila za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 s obzirom na dogovore za uvoz ekoloških proizvoda iz trećih zemalja uređen je uvoz ekoloških proizvoda iz trećih zemalja. Ministarstvo poljoprivrede sukladno članku 19. Uredbe odobrava uvoz ekoloških proizvoda za treće zemlje koje se ne nalaze na popisu priznatih trećih zemalja čija su pravila ekološke proizvodnje istovjetna pravilima proizvodnje u EU.

Vlada Republike Hrvatske je na 117. sjednici, održanoj 26. rujna 2013. godine, donijela Smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. i Mjere za smanjenje deficita. Jedna od predviđenih mjera je "Transformacija Državnog inspektorata".

U cilju provedbe citirane mjere, osim izmjene Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, za izmjenu stvarne nadležnosti za obavljanje poslova koji su nizom posebnih zakona utvrđeni u nadležnosti Državnog inspektorata, potrebno je odgovarajuće izmijeniti i odredbe tih zakona te utvrditi njihovo stupanje na snagu 1. siječnja 2014. godine, kako bi svi posebni zakoni stupili na snagu istog dana kao i Zakon o izmjenama i dopunama zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave.

Slijedom potrebe za provedbom mjere "Transformacija Državnog inspektorata", Ministarstvo poljoprivrede izvršilo je analizu Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013), te je istom utvrđeno da je potrebno izvršiti izmjenu Zakona u djelu koji propisuje nadležnosti gospodarskih inspektora Državnog inspektorata.

Prijedlogom zakona briše se nadležnost gospodarskog inspektora nadležnog za provedbu službenih kontrola u provođenju odredbi Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od dana 01. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja inspeksijskih poslova koji se odnose na područje vezano uz ekološku proizvodnju i označavanje ekoloških proizvoda, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda, prilaže se tekst odredbi Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013), koje se mijenjaju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PROVEDBI UREDBE VIJEĆA (EZ) BR. 834/2007 O EKOLOŠKOJ PROIZVODNJI I OZNAČAVANJU EKOLOŠKIH PROIZVODA

Članak 1.

U Zakonu o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda (Narodne novine, broj 80/2013), u članku 13. stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Službene kontrole nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 provode poljoprivredni inspektori te prema nadležnostima iz posebnih propisa koji se odnose na poljoprivredu i hranu inspektori za kakvoću hrane, poljoprivredni inspektori, sanitarni inspektori i veterinarski inspektori (u daljnjem tekstu: osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola) iz tijela navedenih posebnim propisom o službenim kontrolama te propisima kojima su uređeni djelokrug i ovlasti tih tijela."

U stavku 10. riječi: „gospodarskog inspektora“ zamjenjuju se riječima „nadležnog inspektora“.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Radi provedbe mjere "Transformacija Državnog inspektorata" briše se nadležnost gospodarskog inspektora nadležnog za provedbu službenih kontrola u provođenju odredbi Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označavanju ekoloških proizvoda.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI ZAKONA O PROVEDBI UREDBE VIJEĆA (EZ) BR. 834/2007 O
EKOLOŠKOJ PROIZVODNJI I OZNAČAVANJU EKOLOŠKIH PROIZVODA
(Narodne novine, broj 80/2013), KOJE SE MIJENJAJU:**

VIII. UPRAVNI NADZOR I SLUŽBENE KONTROLE

Članak 13.

(1) Službene kontrole nad provedbom Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njih, provode se sukladno odredbama posebnog propisa kojim se preuzimaju odredbe Uredbe (EZ) br. 882/2004 i sukladno odredbama posebnih propisa kojima je uređeno područje poljoprivrede i hrane.

(2) Službene kontrole nad provedbom ovoga Zakona i Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 te posebnih propisa koji se odnose na poljoprivredu i hranu provode inspektori za kakvoću hrane, viši poljoprivredni inspektori za ekološku proizvodnju, sanitarni inspektori, veterinarski inspektori i gospodarski inspektori (u daljnjem tekstu: osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola) iz tijela navedenih posebnim propisom o službenim kontrolama te propisima kojima su uređeni djelokrug i ovlasti tih tijela.

(3) Osoba ovlaštena za provedbu službenih kontrola u obavljanju službenih kontrola ima pravo:

1. pregledati dokumentaciju, poljoprivredne parcele, sve objekte i sredstva rada u procesu ekološke proizvodnje te uzeti preslike dokumenata ili napraviti foto zapis kod subjekata upisanih u Upisnik subjekata sukladno ovom Zakonu,

2. nadzirati provedbu proizvodnih pravila u ekološkoj proizvodnji,

3. nadzirati način sakupljanja samoniklog bilja i gljiva,

4. nadzirati provedbu proizvodnih pravila u preradi ekološke hrane i hrane za životinje,

5. uzimati uzorke ekoloških proizvoda, tla, gnojiva, poboljšivača tla, sredstava koja se koriste za zaštitu bilja i drugih sastojaka koji se primjenjuju u proizvodnji i preradi ekoloških proizvoda, sukladno propisima iz nadležnosti inspekcija u području poljoprivrede i hrane te ih dostavljati na analizu ovlaštenim laboratorijima,

6. nadzirati provedbu pravila pri označavanju, pakiranju, skladištenju i prijevozu proizvoda iz ekološke proizvodnje,

7. provjeravati način vođenja i točnost podataka u evidencijama koje je subjekt dužan voditi na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 i propisa donesenih na temelju iste,

8. zabraniti proizvodnju, korištenje znaka ekološkog proizvoda Europske unije i stavljanje u promet proizvoda označenog s oznakama koje upućuju na ekološku proizvodnju, a za koje utvrdi da su proizvedeni na način koji je u suprotnosti s odredbama Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istih, do otklanjanja utvrđenih nepravilnosti,

9. nadzirati rad kontrolnih tijela u provedbi odredbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istih,

10. zabraniti rad kontrolnom tijelu ako utvrdi da ono ne ispunjava uvjete iz članka 27. stavka 5. Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, do dostave dokaza o ispunjavanju propisanih uvjeta,

11. postupiti sukladno Prekršajnom zakonu ako utvrdi da je došlo do povrede odredaba Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istih,

12. obavijestiti drugo tijelo ako u provedbi službene kontrole utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis iz djelokruga drugog tijela,

13. narediti i poduzeti i druge mjere i radnje potrebne za provođenje Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007, ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istih.

(4) Mjere iz stavka 3. točaka 8., 10. i 13. ovoga članka izriču se pisanim rješenjem donesenim u upravnom postupku.

(5) Protiv rješenja osobe ovlaštene za provedbu službenih kontrola može se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalba.

(6) O žalbi protiv rješenja inspektora za kakvoću hrane, višeg poljoprivrednog inspektora za ekološku proizvodnju i veterinarskog inspektora rješava Povjerenstvo za žalbe pri Ministarstvu. Članove Povjerenstva i njihove zamjenike imenuje Vlada Republike Hrvatske.

(7) Povjerenstvo iz stavka 6. ovoga članka čine tri člana od kojih se jedan član imenuje iz reda inspektora s najmanje pet (5) godina radnog iskustva na inspekcijskim poslovima i položenim državnim stručnim ispitom za inspektora, jedan član iz reda državnih službenika u nadležnom tijelu koji imaju završen sveučilišni diplomski studij pravne struke i jedan član iz reda državnih službenika iz organizacijske jedinice nadležnog tijela u čijem je djelokrugu ekološka proizvodnja.

(8) Povjerenstvo donosi Poslovnik o radu.

(9) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(10) Iznimno od odredbe stavaka 6., 7. i 8. ovoga članka o žalbi protiv rješenja gospodarskog inspektora i sanitarnog inspektora rješava Povjerenstvo za žalbe iz tih tijela sukladno propisima kojima su uređeni djelokrug i ovlasti tih tijela.